

Số: 38 /KH-UBND

Quảng Vinh, ngày 11 tháng 10 năm 2018

## **KẾ HOẠCH**

### **Triển khai thực hiện, xây dựng, sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước trên địa bàn xã Quảng Vinh**

Căn cứ Quyết định số: 22/2018/QĐ-TTg ngày 08/5/2018, của Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành về xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước, Quyết định này có hiệu lực từ ngày 01/7/2018 và thay thế Chỉ thị số 24/CT-TTg ngày 19/6/1998 về việc xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước của làng, bản, thôn, ấp, cụm dân cư.

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của các cơ quan, ban ngành liên quan của UBND huyện Quảng Điền.

Căn cứ tình hình thực tế thực hiện Quy ước và yêu cầu để xây dựng xã đạt chuẩn nông thôn mới. Ủy ban nhân dân Quảng Vinh xây dựng Kế hoạch triển khai việc sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước thôn trên địa bàn xã cụ thể như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

- Nhằm giữ gìn truyền thống tốt đẹp của dân tộc, phát huy tính dân chủ, tinh thần đoàn kết trong cộng đồng dân cư, góp phần thực hiện tốt cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư”. Đảm bảo hương ước của thôn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, sự phát triển của đời sống xã hội, yêu cầu quản lý của địa phương.

- Nội dung Quy ước sửa đổi, bổ sung phải đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn của từng thôn; có tính khả thi, dễ thực hiện, tránh tình trạng rập khuôn các Quy ước mẫu, sao chép máy móc hương ước giữa các thôn.

- Việc sửa đổi, bổ sung phải có tính thống nhất, đồng bộ về thể thức, bố cục, kỹ thuật trình bày, phù hợp với các quy định pháp luật của Nhà nước và của tỉnh, huyện, xã.

- Đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ giữa UBNDTTQVN, chính quyền, các cấp ủy chi bộ thôn để thống nhất trong chỉ đạo sửa đổi, bổ sung Quy ước, đảm bảo bản dự thảo sửa đổi, bổ sung Quy ước được thông qua lần cuối kết hợp trong tổ chức “Ngày hội đại đoàn kết toàn dân”, phân đầu đến hết năm 2018, có 100% các thôn trên địa bàn xã được sửa đổi, bổ sung Quy ước.

#### **II. NỘI DUNG, HÌNH THỨC QUY ƯỚC**

##### **1. Nội dung**

Nội dung Quy ước phải thiết thực, ngắn gọn, cụ thể, rõ ràng, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện, phù hợp với tình hình kinh tế, văn hóa- xã hội, phong tục tập quán địa phương và đúng với quy định của pháp luật hiện hành.

Tập hợp được nhân dân tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội, bảo đảm và phát huy quyền tự do, dân chủ của nhân dân, chấp hành đúng các quy định của pháp luật.

Giữ gìn và phát huy phong tục, tập quán tốt đẹp, thực hiện nếp sống văn minh trong ứng xử, giao tiếp, ăn ở, đi lại; loại bỏ các hủ tục lạc hậu, tệ nạn xã hội và mê tín dị đoan trong cưới hỏi, việc tang, lễ hội, thờ phụng ở địa phương; khuyến khích những lễ nghi lành mạnh, tiết kiệm, hạn chế ăn uống làm lãng phí, tốn kém; phát triển các hình thức hoạt động văn hóa lành mạnh, xây dựng và phát huy tình làng nghĩa xóm, đoàn kết, tương thân tương ái, hỗ trợ giúp đỡ lẫn nhau trong phát triển kinh tế, giảm nghèo, nâng cao đời sống, khuyến học trong cộng đồng dân cư; vận động thực hiện các chính sách Dân số- Kế hoạch hóa gia đình, xây dựng các gia đình theo tiêu chuẩn gia đình văn hóa.

Đề ra được các biện pháp nhằm bảo vệ tài sản của Nhà nước và nhân dân, đảm bảo an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, bảo vệ rừng, các nguồn nước, đê điều, hồ đập, kè cống, di tích lịch sử, đền chùa miếu mạo; xây dựng và phát triển đường làng ngõ xóm, trồng cây xanh. Nội dung Quy ước phải gắn kết chặt chẽ với nội dung của phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư” và chương trình xây dựng Nông thôn mới.

Đề ra các biện pháp cụ thể đảm bảo trật tự, trị an trên địa bàn góp phần phòng chống các tệ nạn xã hội như ma túy, cờ bạc, rượu chè bê tha, trộm cắp, mại dâm và các hành vi khác vi phạm pháp luật. Phát động nhân dân nâng cao ý thức cảnh giác phòng gian, chấp hành nghiêm chỉnh về pháp luật tạm trú, tạm vắng; tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ những người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư. Đề ra các biện pháp cần thiết hỗ trợ cơ quan chức năng phát hiện, xử lý vi phạm pháp luật trên địa bàn, nâng cao hiệu quả “Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ an ninh Tổ quốc”.

Đề ra các hình thức thưởng, biện pháp phạt phù hợp để đảm bảo việc thực hiện Quy ước.

Quy ước có thể đề ra các biện pháp nhằm giáo dục những người có hành vi vi phạm pháp luật bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã; giáo dục giúp đỡ người phạm tội sau khi ra tù trở thành những người lương thiện, có ích cho xã hội.

Các quy định cụ thể của hương ước cần xác định rõ quyền và nghĩa vụ của các thành viên trong cộng đồng. Các biện pháp thưởng, phạt có thể quy định ngay tại các điều, khoản cụ thể.

Theo nội dung Quyết định số: 22/2018/QĐ-TTg, cụ thể tại Điều 4 và Điều 5, thì nội dung của hương ước, quy ước phải phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước, đạo đức xã hội, phong tục của cộng đồng, không vi phạm quyền con người, quyền công dân và bình đẳng giới, không đặt ra các khoản phạt tiền, phạt vật chất, nội dung của quy ước quy định một số lĩnh vực của đời sống xã hội mà pháp luật chưa quy định. Ngoài ra, việc xây dựng quy ước phải đảm bảo tính tự nguyện và thống nhất của cộng đồng dân cư...

## **2. Về thể thức và bố cục**

a. Thể thức: Thống nhất tên gọi chung là Quy ước

b. Bộ cục: Gồm có lời mở đầu và 4 phần

- Lời mở đầu: Nêu những truyền thống văn hóa của thôn và mục đích của việc xây dựng hương ước.

- Phần I: Quy định chung.

- Phần II: Những nội dung cơ bản.

- Phần III: Khen thưởng và xử phạt.

- Phần IV: Tổ chức thực hiện.

### **III. TRÌNH TỰ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG VÀ PHÊ DUYỆT QUY ƯỚC**

#### **1. Thủ tục sửa đổi, bổ sung**

Sửa đổi, bổ sung Quy ước phải đảm bảo dân chủ, công khai, phù hợp với các quy định hiện hành, được thực hiện theo các bước như sau:

#### **Bước 1. Thành lập Tổ soạn thảo sửa đổi, bổ sung Quy ước**

1. Trưởng thôn chủ trì, phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận tổ chức Hội nghị của thôn lấy ý kiến về chủ trương xây dựng hương ước, quy ước và những nội dung cơ bản dự kiến quy định trong quy ước.

2. Trường hợp có trên 50% tổng số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình trong thôn, tổ dân phố tán thành chủ trương xây dựng hương ước, quy ước, Trưởng thôn chủ trì, phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận lựa chọn, cử người tham gia Tổ soạn thảo quy ước.

3. Tổ soạn thảo có trách nhiệm tổ chức việc soạn thảo quy ước. Thành viên Tổ soạn thảo quy ước phải là người có uy tín trong cộng đồng dân cư; có phẩm chất đạo đức tốt; có kinh nghiệm sống và có hiểu biết về pháp luật, văn hóa, phong tục, tập quán của địa phương; có đại diện phụ nữ tham gia.

*Lưu ý: Thành phần Tổ soạn thảo sửa đổi, bổ sung hương ước có thể mời thêm Trưởng các họ tộc, các bậc cao niên bô lão tham gia vì các thành phần này luôn được mọi người trong cộng đồng tôn trọng, cung kính, nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình sửa đổi, bổ sung Quy ước của thôn.*

#### **Bước 2. Tổ chức lấy ý kiến của nhân dân và các tổ chức trong hệ thống chính trị cấp xã vào dự thảo Quy ước**

1. Dự thảo quy ước trước khi đưa ra cộng đồng dân cư thôn bản, biểu quyết thông qua phải được niêm yết công khai tại nhà văn hóa thôn, tổ dân phố, bảng tin công cộng, điểm sinh hoạt cộng đồng hoặc địa điểm khác bảo đảm thuận tiện để hộ gia đình, cá nhân trong thôn, tổ dân phố tiếp cận, tìm hiểu và góp ý. Thời hạn niêm yết do cộng đồng dân cư thôn quyết định nhưng ít nhất là 30 ngày kể từ ngày niêm yết.

2. Trưởng thôn tổ chức lấy ý kiến của hộ gia đình, cá nhân trong thôn về dự thảo quy ước bằng một trong các hình thức sau đây:

a. Sao gửi dự thảo quy ước đến từng hộ gia đình, cá nhân;

b. Mở hòm thư tiếp nhận ý kiến góp ý;

c. Lồng ghép, lấy ý kiến góp ý trong cuộc họp, hội nghị của thôn hình thức phù hợp khác.

Việc lựa chọn hình thức lấy ý kiến do Trưởng thôn quyết định phù hợp với điều kiện thực tế ở địa phương.

3. Việc lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan do Trưởng thôn quyết định nếu xét thấy cần thiết. Việc lấy ý kiến được thực hiện bằng một trong các hình thức quy định tại Khoản 2 Điều 7, QĐ số 22.

4. Tổ soạn thảo quy ước có trách nhiệm tổng hợp, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo quy ước trên cơ sở ý kiến của hộ gia đình, cá nhân, cơ quan, tổ chức quy định tại Khoản 2 và Khoản 3 Điều 7, QĐ số 22.

Sau khi nhận được bản dự thảo sửa đổi, bổ sung quy ước lần 2 của các thôn, UBND xã và các tổ chức chính trị xã hội cấp xã tham gia ý kiến. Việc đóng góp ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo Quy ước, có thể tổ chức các hình thức phù hợp như tổ chức hội nghị, tham gia trực tiếp vào bản dự thảo.

### **Bước 3. Thảo luận và thông qua Quy ước**

1. Việc bàn, biểu quyết thông qua quy ước của cộng đồng dân cư thôn, được thực hiện bằng một trong các hình thức sau đây:

- a. Tổ chức họp toàn dân hoặc đại diện hộ gia đình;
- b. Phát phiếu lấy ý kiến tới toàn dân hoặc đại diện hộ gia đình.

2. Quy ước được thông qua khi có trên 50% tổng số mọi người dân hoặc đại diện hộ gia đình trong thôn tán thành (**Nên kết hợp trong Hội nghị “Ngày hội đại đoàn kết toàn dân ở các khu dân cư”**). Hội nghị quyết định hình thức biểu quyết thông qua bằng cách giơ tay biểu quyết trực tiếp hoặc bỏ phiếu.

**Bước 4.** Sau khi Quy ước được thông qua ở thôn, Chủ tịch UBND xã, Chủ tịch UBMTTQVN xã xem xét nội dung của quy ước, đảm bảo phù hợp với pháp luật trước khi trình chủ tịch UBND huyện phê duyệt.

Dự thảo Quy ước chính thức trình phê duyệt phải có chữ ký của Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban công tác mặt trận, kèm theo biên bản thông qua tại hội nghị.

### **2. Phê duyệt Quy ước**

- Ủy ban nhân dân cấp huyện có thẩm quyền công nhận hương ước, quy ước.
- Quy ước được công nhận khi có đủ các Điều kiện sau đây:
  - + Phạm vi nội dung, hình thức của hương ước, quy ước phù hợp với quy định tại Điều 5 của Quyết định 22;
  - + Quy ước được xây dựng tuân thủ nguyên tắc, trình tự, thủ tục quy định tại Quyết định 22.
  - Trình tự, thủ tục công nhận hương ước, quy ước thực hiện theo quy định tại Khoản 1 Điều 16 của Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

### **3. Hồ sơ đề nghị công nhận Quy ước gồm**

a. Dự thảo Quy ước đã được cộng đồng dân cư thôn thông qua có đủ chữ ký của Trưởng ban công tác Mặt trận, Trưởng thôn;

b. Biên bản xác nhận kết quả cộng đồng dân cư thôn bàn, biểu quyết thông qua quy ước;

c. Tờ trình đề nghị công nhận của Ủy ban nhân dân xã

d. Tài liệu khác (nếu có).

5. Quy ước có giá trị thi hành kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp huyện ra quyết định công nhận.

6. Trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ ngày ra quyết định công nhận, Ủy ban nhân dân cấp huyện gửi hương ước, quy ước cho Ủy ban nhân dân cấp xã để theo dõi, quản lý và Trưởng thôn để tổ chức thực hiện.

*Lưu ý: Để đảm bảo tính đồng bộ, bản dự thảo hương ước của các thôn phải được đánh máy vi tính trên khổ giấy A4; đóng bìa ngoài và in thành 01 bộ gửi UBND huyện thẩm định, phê duyệt. Trường hợp hương ước không được phê duyệt thì các phòng chuyên môn cấp huyện gồm Phòng Tư pháp và Phòng VH-TT huyện hướng dẫn để chỉnh lý, hoàn thiện hương ước để trình lại. Bản Quy ước sau khi được Chủ tịch UBND huyện phê duyệt sẽ được in thành 03 bộ (Lưu ở thôn, UBND xã và UBND huyện)*

#### **4. Nơi nhận**

Các thôn nộp lên UBND xã qua Bộ phận VH-XH ( Đ/c Nguyễn Văn Trường - Công chức VH-XH xã) để UBND xã tiến hành các bước theo quy trình.

#### **5. Thời gian thực hiện**

- Trước ngày 20/10/2018: UBND xã tổ chức hội nghị triển khai kế hoạch về sửa đổi, bổ sung Quy ước các thôn trên địa bàn xã.

- Trước ngày 01/11/2018: Tổ soạn thảo của các thôn hoàn thành bản dự thảo hương ước lần 2 trước khi tổ chức hội nghị cử tri hoặc hội nghị đại biểu hộ gia đình của thôn, nộp kết quả lên UBND xã.

- Trước ngày 05/11/2018: BCĐ phong trào “TDĐKXDĐSVH” xã và các tổ chức chính trị xã hội hoàn thành việc tham gia ý kiến vào bản dự thảo sửa đổi, bổ sung hương ước lần 2 của các thôn.

- Từ ngày 11 đến ngày 18/11/2018: Các thôn tổ chức hội nghị cử tri hoặc hội nghị đại biểu hộ gia đình của thôn để thông qua bản Dự thảo Quy ước lần cuối (**Kết hợp trong Hội nghị “Ngày hội đại đoàn kết toàn dân ở các khu dân cư”**).

- Trước ngày 22/11/2018: Các thôn hoàn chỉnh bản dự thảo và gửi về UBND xã.

- Trước ngày 25/11/2018: UBND xã tổ chức hội nghị mời Đại diện Ban Thường vụ Đảng ủy, TT. HĐND, TT. UBND, TT. UBMTTQVN xã và các đoàn thể chính trị xã hội cấp xã tham gia ý kiến vào các bản dự thảo lần cuối của các thôn.

- Trước ngày 28/11/2018: Trên cơ sở ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân tại hội nghị ở cấp xã, đối chiếu các quy định của pháp luật hiện hành, sự thống nhất của

Chủ tịch UBND xã và Chủ tịch UBMTTQVN xã. UBND xã lập Tờ trình và kèm các hồ sơ liên quan báo cáo Chủ tịch UBND huyện xem xét, phê duyệt.

*Lưu ý: Việc sửa đổi, bổ sung Quy ước được tiến hành với các thôn không sáp nhập; đối với các thôn được sáp nhập thì tiến hành xây dựng Quy ước mới trên cơ sở tổng hợp, kế thừa những nội dung trong các bản hương ước của các thôn cũ nhưng phải loại bỏ, sửa đổi những nội dung không còn phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành; bổ sung những quy định mới, phải đảm bảo thể thức, bố cục theo quy định chung. Các bước tiến hành thực hiện tương tự như việc sửa đổi, bổ sung Quy ước.*

#### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

##### **1. Ban Văn hóa – Thông tin xã**

Hội ý thống nhất với Ban Thường trực UBMTTQVN xã về thành phần tham gia BCD phong trào “TĐĐKXDĐSVH” của xã, lịch làm việc, thành phần tham dự buổi làm việc tại các thôn về đánh giá tình hình thực tế việc thực hiện hiện hương ước ở các thôn, triển khai kế hoạch sửa đổi, bổ sung hương ước các thôn trên địa bàn xã.

##### **2. Công chức Tư pháp-Hộ tịch phối hợp với Công chức VH-XH**

Tham mưu UBND xã xây dựng kế hoạch về triển khai việc sửa đổi, bổ sung quy ước các thôn. Đồng thời có trách nhiệm tham mưu Chủ tịch UBND xã xem xét nội dung bản dự thảo về lĩnh vực chuyên môn phụ trách, cụ thể: Công chức Tư pháp- hộ tịch tham mưu các nội dung hương ước đối chiếu các quy định của pháp luật hiện hành; Công chức VH-XH tham mưu các nội dung liên quan đến lĩnh vực văn hóa, thông tin đảm bảo phù hợp với thuần phong mỹ tục và các quy tắc xây dựng nếp sống văn hóa trước khi trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt.

##### **3. Đài truyền thanh xã**

Có trách nhiệm tăng cường tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh về mục đích, ý nghĩa của việc sửa đổi, bổ sung quy ước thôn để nhân dân hiểu và tích cực tham gia vào việc xây dựng và thực hiện quy ước tại địa phương.

##### **4. Các thôn có trách nhiệm**

Báo cáo tình hình thực tế thực hiện Quy ước, phối hợp với các thành viên BCD của xã triển khai kế hoạch sửa đổi, bổ sung Quy ước, xin ý kiến cấp ủy chi bộ và BCD để định hướng các nội dung chính cần sửa đổi, bổ sung trong bản hương ước. Triển khai thực hiện kế hoạch đảm bảo đồng bộ, đúng thời gian quy định. Sau khi hương ước được phê duyệt Trưởng thôn có trách nhiệm niêm yết, tuyên truyền, phổ biến đến từng hộ gia đình, thành viên trong cộng đồng dân cư để tổ chức thực hiện quy ước. Thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, đốc thúc thực hiện Quy ước, phát hiện, chấn chỉnh những biểu hiện sai trái, tiêu cực trong việc xây dựng và thực hiện quy ước trên địa bàn.

##### **5. Đề nghị Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể xã**

Tăng cường phối hợp với UBND xã (Bộ phận VH-XH) nhằm kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc các thôn thực hiện. Chỉ đạo ban công tác Mặt trận các thôn phối hợp với trưởng thôn và các tổ trong hệ thống chính trị thôn nêu cao tinh thần trách nhiệm, triển

khai kế hoạch sửa đổi, bổ sung quy ước theo quy định. Tích cực tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia vào việc xây dựng và thực hiện quy ước ở địa phương.

***Trên đây là Kế hoạch triển khai thực hiện việc sửa đổi, bổ sung Quy ước trên địa bàn xã Quảng Vinh. Đề nghị UBNDTTQVN và các đoàn thể cấp xã phối hợp thực hiện, yêu cầu các đồng chí Trưởng thôn, các bộ phận chuyên môn UBND xã nghiêm túc triển khai đảm bảo kế hoạch đề ra./.***

***Nơi nhận:***

- UBND huyện;
- Phòng Tư pháp, Phòng VHHT huyện;
- TV Đảng uỷ, TT. HĐND xã;
- TT. UBND xã;
- TT.UBNDTTQVN xã và các đoàn thể xã;
- Các thành viên BCD phong trào “TĐĐKXDĐSVH” xã;
- Các chi bộ;
- Các đ/c Trưởng thôn;
- Lưu: VP. UBND.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Tấn Hành**